



Massagno, 28 aprile 2025
SRu/FNi/CBa/RRo

Ris. Mun. 07/23.04.2025

Messaggio Municipale N. 2683
**concernente la riduzione del moltiplicatore d'imposta e
l'aggiornamento del fabbisogno del Preventivo del Comune per l'anno
2025**

Gentili Signore ed egregi Signori,
Consiglieri comunali,

gli importanti e positivi sviluppi dei dati economici del Comune hanno portato alla chiusura del consuntivo 2024 con l'avanzo di esercizio più importante nella storia del nostro Comune (v. MM 2682). Questi dati positivi non sono frutto di circostanze uniche ed eccezionali, ma possono essere considerati stabili perlomeno nel breve-medio termine in particolare per quanto concerne il consolidamento del substrato fiscale del Comune per l'arrivo di nuovi contribuenti con recente emissione della relativa decisione di tassazione. Il Municipio ha quindi deciso di sottoporre a codesto Consiglio comunale la "riapertura" del Preventivo 2025, approvato con risoluzione municipale del 31.10.2024 e dal Consiglio comunale nella seduta del 16.12.2024 con 25 favorevoli, 0 contrari e 0 astenuti, affinché possa adottare le decisioni che gli competono (segnatamente la determinazione del moltiplicatore d'imposta comunale) sulla base della nuova e aggiornata situazione emersa nelle scorse settimane.

In questo Messaggio vengono presentate (solo) le voci e i conti che sono stati modificati alla luce delle mutate circostanze, con le relative spiegazioni tecniche e politiche.

I dati essenziali tra il Preventivo approvato e il Preventivo aggiornato con il presente MM, che come elemento politico ed economico più rilevante presenta una sostanziale proposta di riduzione del moltiplicatore, emergono dalla tabella riassuntiva che segue:

	PREVENTIVO 2025 AGGIORNAMENTO	PREVENTIVO 2025	DIFFERENZE
Totale spese	CHF 36'944'592	CHF 35'273'092	CHF 1'671'500
Totale ricavi (senza imposte)	CHF 12'825'242	CHF 12'825'242	CHF -
Fabbisogno	CHF 24'119'350	CHF 22'447'850	CHF 1'671'500
Totale ricavi (con imposte)	CHF 36'589'442	CHF 35'406'162	CHF 1'183'280
Risultato d'esercizio	CHF -355'150	CHF 133'070	CHF -488'220

Il risultato è un disavanzo d'esercizio a conto economico 2025 di fr. 355'150.-- (- fr. 488'220.-- rispetto alla precedente previsione), per un fabbisogno d'imposta che passa a fr. 24'119'350.-- (con un aumento di costi di fr. 1'671'500.--).

Nel Messaggio precedente avevamo indicato: *“Si segnala inoltre l'arrivo di buoni contribuenti, che molto probabilmente contribuiranno ad incrementare il gettito delle persone fisiche (PF), che si attesta attorno al 95% del gettito complessivo, percentuale considerevole determinata soprattutto da contribuenti residenti nel Comune da diversi anni.”*. Questa situazione è ora confermata e ci permette il licenziamento di questo nuovo Messaggio che chiede al Legislativo la diminuzione del moltiplicatore politico di 7 punti percentuali.

Il risultato molto positivo del consuntivo 2024, con oltre fr. 3,5 mio di avanzo di esercizio, ha portato l'Amministrazione, in particolare i Servizi finanziari, a segnalare al Municipio non solo la possibilità, ma la necessità di un abbassamento del moltiplicatore, al fine di perseguire l'obiettivo dell'equilibrio finanziario e del pareggio dei conti, così come richiesto dalla LOC e dai due principi base di equità e legalità. Nell'attuale proiezione, il moltiplicatore aritmetico scende dal 76.53% al 71.09%.

A fronte di quanto precede, posta la ferma volontà di garantire tutti i servizi e le prestazioni oggi in funzione o erogati, come pure la pianificazione degli investimenti, il Municipio dopo attenta valutazione ha pertanto deciso di proporre la diminuzione del moltiplicatore politico al 70%, sia delle PF, sia delle PG, sulla scorta anche di un capitale proprio superiore ora ai 14,6 mio. di franchi, che garantisce stabilità alla gestione delle finanze comunali per il 2025 e gli anni futuri.

Finanze – gettito fiscale – moltiplicatore d'imposta

Si ricorda anzitutto come le valutazioni sul gettito d'imposta sono sempre eseguite con i dati a disposizione al momento dell'allestimento dei documenti contabili. L'approccio è realistico e coerente con valutazioni appropriate e sostenibili, sulla scorta di quanto finora garantito con esperienza, conoscenza e senso di responsabilità.

I limitati, ma significativi cambiamenti intervenuti con la prospettata modifica del moltiplicatore politico, con l'aumento dei costi legati al futuro gettito cantonale 2023 e con l'evoluzione del fabbisogno d'imposta, del gettito comunale e del risultato presunto d'esercizio, sono riassunti nella tabella che segue:

	Preventivo 2025 aggiornamento	Preventivo 2025 ris. mun. 31.10.2024	Differenze
Evoluzione cifre di conto economico			
per gettito cantonale anno 2023			
Contributo oneri assicurativi - 512.3631.006	3'019'000	2'417'200	601'800
Contributo anziani - 412.3632.103	3'656'000	3'077'700	578'300
Contributo SACD - 421.3632.108	1'006'000	744'000	262'000
Contributo servizi d'appoggio al Sacd - 421.3632.109	671'000	441'600	229'400
Totale aumento contributi a conto economico	8'352'000	6'680'500	1'671'500

Evoluzione fabbisogno, gettito e risultato presunto			
Fabbisogno d'imposta	24'119'350	22'447'850	1'671'500
Gettito d'imposta comunale	23'764'200	22'580'920	1'183'280
Presunto risultato d'esercizio totale	-355'150	133'070	-488'220

Evoluzione moltiplicatore			
Moltiplicatore aritmetico	71.09%	76.53%	-5.44%
Moltiplicatore politico persone fisiche (PF)	70%	77%	-7%
Moltiplicatore politico persone giuridiche (PG)	70%	77%	-7%

Evoluzione gettito d'imposta cantonale presunto			
Stima PF	31'096'000	26'596'000	4'500'000
Stima PG	1'500'000	1'500'000	-
Imposte alla fonte	1'300'000	1'300'000	-
Contributo di livellamento (da dedurre)	-150'000	-150'000	-
Stima gettito cantonale anno 2025	33'746'000	29'246'000	4'500'000

La rivalutazione del gettito cantonale 2023 è dovuta per stimare correttamente i costi legati ai seguenti contributi cantonali: oneri assicurativi, oneri anziani, oneri SACD e servizio d'appoggio. La spesa di questi quattro conti aumenta significativamente, e meglio in ragione di fr.1'671'500.-. Viene evidentemente rivisto il gettito d'imposta comunale che passa da fr. 22'580'920.-- a fr. 23'764'200.-- (+ fr. 1'183'280.--). Si segnala che già avevamo stimato un aumento di 2,2 mio di franchi nel precedente documento di Preventivo 2025.

In questo aggiornamento del documento di Preventivo la parte delle persone giuridiche non viene modificata, se non per la riduzione del futuro moltiplicatore politico al 70%, visto che non viene applicata la possibilità (data dal 2025) di un moltiplicatore differenziato tra PF e PG. Infatti il gettito cantonale stimato rimane invariato a 1,5 mio di franchi, tenuto conto che l'incidenza di 7 punti percentuali per le PG, per un importo di fr. 105'000.--, è da ritenere sicuramente sopportabile per le attuali finanze del nostro Comune.

Il Municipio intende proporre uno sgravio di questa leva fiscale per alleggerire il carico fiscale sui cittadini e sulle persone giuridiche, garantendo allo stesso tempo servizi e strutture, nonché un uso parsimonioso ed economico delle risorse richieste ai contribuenti.

Le nuove condizioni quadro del nostro Comune, segnatamente il nuovo substrato fiscale generato e garantito dall'arrivo di nuovi contribuenti, permettono di confermare l'ambizioso piano delle opere alla base del Piano finanziario, che può essere concretizzato anche con una pressione fiscale inferiore. E di queste migliori condizioni quadro (emerse chiaramente dal milionario avanzo d'esercizio del 2024) è giusto che i cittadini ne possano beneficiare già nell'anno corrente, visto che i tempi tecnici lo permettono.

Ciò detto, non va negato che in questo modo anche l'attrattività di Massagno ne gioverà e potrà forse 'naturalmente' portare - senza ricorrere a particolari manovre o misure di "marketing territoriale" - a un ulteriore insediamento di nuovi contribuenti, siano essi persone fisiche che persone giuridiche (attenuando così, per il Comune, gli effetti dell'entrata in vigore effettiva della riforma fiscale del 2019 con la riduzione della percentuale di prelievo fiscale cantonale diminuita dall'8% al 5.5% a favore delle PG).

Nuovo moltiplicatore politico 2025 - riduzione

A fronte di tutte le precedenti osservazioni, qui di seguito vi presentiamo la tabella di riferimento che indica la cifra finale del conto economico di preventivo con le varie ipotesi di moltiplicatori politici e la rimanenza del capitale proprio aggiornato all'anno 2024:

2025						
Moltiplicatore politico	68%	69%	70%	71%	72%	73%
Moltiplicatore aritmetico	71.09%	71.09%	71.09%	71.09%	71.09%	71.09%
Gettito PF	21'145'280.00	21'456'240.00	21'767'200.00	22'078'160.00	22'389'120.00	22'700'080.00
Gettito PG	1'020'000.00	1'035'000.00	1'050'000.00	1'065'000.00	1'080'000.00	1'095'000.00
Totale	22'165'280.00	22'491'240.00	22'817'200.00	23'143'160.00	23'469'120.00	23'795'080.00
Differenza	-651'920.00	-325'960.00		325'960.00	651'920.00	977'880.00
Risultato	-1'007'070.00	-681'110.00	-355'150.00	-29'190.00	296'770.00	622'730.00
Capitale proprio	13'619'295.27	13'945'255.27	14'271'215.27	14'597'175.27	14'923'135.27	15'249'095.27
Moltiplicatore politico	74%	75%	76%	77%	78%	79%
Moltiplicatore aritmetico	71.09%	71.09%	71.09%	71.09%	71.09%	71.09%
Gettito PF	23'011'040.00	23'322'000.00	23'632'960.00	23'943'920.00	24'254'880.00	24'565'840.00
Gettito PG	1'110'000.00	1'125'000.00	1'140'000.00	1'155'000.00	1'170'000.00	1'185'000.00
Totale	24'121'040.00	24'447'000.00	24'772'960.00	25'098'920.00	25'424'880.00	25'750'840.00
Differenza	1'303'840.00	1'629'800.00	1'955'760.00	2'281'720.00	2'607'680.00	2'933'640.00
Risultato	948'690.00	1'274'650.00	1'600'610.00	1'926'570.00	2'252'530.00	2'578'490.00
Capitale proprio	15'575'055.27	15'901'015.27	16'226'975.27	16'552'935.27	16'878'895.27	17'204'855.27

Questi dati dimostrano che un moltiplicatore al 70% porterebbe un disavanzo d'esercizio relativamente contenuto, ma manterrebbe il capitale proprio sopra la soglia dei 14 milioni di franchi.

Questo permetterebbe di confermare i servizi e gli investimenti previsti per questa legislatura e nel contempo, in tempi di aumenti di prezzi e di difficoltà per il ceto medio e per la fascia debole della popolazione, di far concretamente beneficiare i cittadini della miglior congiuntura economica del nostro Comune.

Per questi motivi, sottoponiamo al Consiglio comunale la nuova aliquota del tasso di moltiplicatore al 70%, sia per le PF che per le PG, e conseguenti elementi finanziari del Comune evidenziati in giallo.

Il riassunto dei dati per la stima del gettito cantonale 2025 è il seguente:

PF	stima 2025	31'096'000
PG	stima 2025	<u>1'500'000</u>
totale		32'596'000
imposte alla fonte	stima 2025	1'300'000
art. 99 LT	stima 2025	<u>0</u>
totale valutazione		33'896'000
contributo livellamento	stima 2025	-150'000
gettito cantonale	stima 2025	<u>33'746'000</u>

Moltiplicatore aritmetico

- 1.1. Principio: fabbisogno di preventivo ordinario netto, moltiplicato per 100, diviso il gettito dell'imposta cantonale base (PF+PG) dell'anno in corso.
- 1.2. Calcolo: dalla base del fabbisogno di preventivo 2025 di fr. 24'119'350 viene dedotta l'imposta personale di fr. 180'000 e l'imposta immobiliare di fr. 767'000. Il fabbisogno ordinario netto è quindi pari a fr. 23'172'350.
- 1.3. Determinazione moltiplicatore aritmetico:
gettito cantonale base 2025 stimato (vedi principio)

$$23'172'350 \times 100 : 32'596'000 = 71.09 \% \text{ moltiplicatore aritmetico anno 2025.}$$

Moltiplicatore politico 2025

Per l'opportunità di una determinazione del moltiplicatore politico al 70% sia delle PF che delle PG si invita a tenere conto, oltre a quanto sopra indicato e in particolare al gettito cantonale complessivo stimato dai Servizi finanziari in fr. 33'746'000.--, di quanto segue:

- del consistente avanzo d'esercizio 2024 di oltre 3,5 mio di franchi;
- del previsto leggero disavanzo d'esercizio 2025 di fr. 355'150.--;
- dell'entità del capitale proprio che supera ora i 14,6 mio di franchi;
- del travaso oneri ai Comuni;
- della riforma fiscale PG dal 2025 e recente votazione cantonale di riforma fiscale PF dal 2024;
- dell'incremento delle edificazioni ad uso abitativo e quindi di possibili nuovi contribuenti;
- dell'evoluzione dei costi del conto economico;
- della mancata introduzione di "Ticino 2020" nel 2025;
- dell'evoluzione degli altri ricavi del conto economico.

Conclusioni

Il Municipio negli scorsi anni non ha postulato una riduzione del moltiplicatore, nonostante una tale diminuzione fosse stata richiesta da alcune forze politiche, perché non vi erano le condizioni. Ora è lieto di poterla proporre, perché dispone di dati che ne fanno una scelta ponderata e corretta, sia tecnicamente che politicamente, alla luce di tutti gli elementi in gioco e nell'interesse dei cittadini.

Con la diminuzione del moltiplicatore d'imposta proposta di 7 punti percentuali, dal 77% al 70%, si otterrebbe la pressione fiscale più bassa di sempre, tenuto conto che nel periodo dal 2006 al 2012 è stata del 72.5%, mentre dal 2020 è fissata al 77%.

Il Municipio è consapevole dei molti progetti che sono in corso e altri a breve se ne aggiungeranno, nel solco della propositività e della vitalità che ha da sempre contrassegnato il nostro Comune. È altrettanto convinto che un'attenzione particolare deve essere sempre rivolta alla solidità finanziaria. Ciò posto, vi è la fondata consapevolezza che il capitale proprio di 14,6 mio di franchi, gli investimenti ponderati, il mantenimento dei servizi erogati e del numero dei dipendenti e della relativa massa salariale, sono indicazioni di stabilità politica ed economica del Comune che potranno garantire anche in futuro un'ottima qualità di vita sul nostro territorio.

Il Piano finanziario sarà di conseguenza aggiornato in modo da impostare un adeguamento delle cifre in concomitanza con l'emissione del futuro Preventivo 2026, che ne farà da base, oltre che procedere a un aggiornamento del piano delle opere.

Sarà chiaramente importante continuare a mantenere una vigile attenzione sulle nostre finanze; in caso di necessità si potrà ricorrere anche in futuro a possibili cambiamenti dell'aliquota di moltiplicatore, infatti un moltiplicatore relativamente dinamico permette di meglio adattarsi alle esigenze e ai cambiamenti economici, consentendo, in ultima analisi, di chiedere ai cittadini di pagare le imposte solo nella misura in cui davvero necessario alle esigenze dell'Ente pubblico. Premesso ciò, con i dati in nostro possesso, la volontà del Municipio è di mantenere la stabilità del moltiplicatore per i prossimi anni.

Disponibili a fornire ogni altra informazione che occorresse, vi proponiamo in conclusione di voler

r i s o l v e r e:

1. è approvato il Preventivo del Comune per l'anno **2025** aggiornato;
2. il Municipio è autorizzato a prelevare l'importo del fabbisogno di fr. **24'119'350.--** a mezzo dell'imposta comunale;
3. è revocata la decisione del Consiglio comunale del **16.12.2024** relativa alla fissazione del moltiplicatore d'imposta al **77%**;
4. è fissato il tasso del **70%** del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno **2025** sia per le persone fisiche sia per quelle giuridiche.

Con ossequi.

Per il Municipio:

La Sindaca:

Simona Rusconi

Il Segretario:

Christian Barelli

Allegate: tabella riassunto di Preventivo 2025 e tabella ricapitolazione conto economico 2025

**ALLEGATO
RIASSUNTO PREVENTIVO
PER ANNO 2025**

Comune Massagno

Ticino v3.3

CONTO ECONOMICO <i>(senza imputazioni interne - Addebiti/Accrediti)</i>	PREVENTIVO 2025	PREVENTIVO 2024	CONSUNTIVO 2023
	MP: PF 70% PG 70%	(MP 77%)	(MP 77%)
Spese operative	35'950'342.00	29'080'400.00	28'831'890.44
Ricavi operativi <i>(senza imposte comunali)</i>	11'907'842.00	7'111'300.00	8'183'596.80
RISULTATO OPERATIVO	-24'042'500.00	-21'969'100.00	-20'648'293.64
Spese finanziarie	917'550.00	747'700.00	522'807.35
Ricavi finanziari	840'700.00	969'900.00	1'000'133.69
RISULTATO FINANZIARIO	-76'850.00	222'200.00	477'326.34
RISULTATO ORDINARIO	-24'119'350.00	-21'746'900.00	-20'170'967.30
Spese straordinarie	0.00	0.00	0.00
Ricavi straordinari	0.00	0.00	0.00
RISULTATO STRAORDINARIO	0.00	0.00	0.00
FABBISOGNO D'IMPOSTA	24'119'350.00	21'746'900.00	20'170'967.30
<i>Gettito Imp. Comunale</i>	<i>23'764'200.00</i>	<i>20'687'490.00</i>	<i>20'505'160.00</i>
Presunto risultato totale d'esercizio	-355'150.00	-1'059'410.00	334'192.70
 CONTO DEGLI INVESTIMENTI			
Uscite per investimenti	8'723'700.00	6'257'850.00	2'598'365.52
Entrate per investimenti	40'000.00	600'000.00	1'198'206.78
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI	8'683'700.00	5'657'850.00	1'400'158.74
 CONTO DI FINANZIAMENTO			
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI	8'683'700.00	5'657'850.00	1'400'158.74
AUTOFINANZIAMENTO	1'384'950.00	643'390.00	2'010'822.68
RISULTATO GLOBALE	-7'298'750.00	-5'014'460.00	610'663.94

**ALLEGATO
RIASSUNTO PREVENTIVO
PER ANNO 2025**

Comune Massagno

Ticino v3.3

Calcolo Autofinanziamento Anno : 2025

-355'150.00 + Risultato totale d'esercizio

1'459'600.00 + (33) Ammortamenti beni amministrativi

200'000.00 + (35) Versamenti in fondi e finanziamenti speciali

86'900.00 - (45) Prelievi da fondi e finanziamenti speciali

0.00 + (364) Rettifiche di valore prestiti dei beni amministrativi

0.00 + (365) Rettifiche di valore partecipazione dei beni amministrativi

167'400.00 + (366) Ammortamenti contributi per investimenti

0.00 + (389) Versamenti al capitale proprio

0.00 - (489) Prelievi da capitale proprio

1'384'950.00

AUTOFINANZIAMENTO

Risultato dei servizi autofinanziati

Conti
3511 / 4511

Servizio Raccolta e eliminazione rifiuti	.300	(-) prelevamento dal fondo (disavanzo)	-36'900.00
--	------	--	------------

**PREVENTIVO SECONDO LA CLASSIFICAZIONE ISTITUZIONALE
PER L'ANNO 2025**

DICASTERO	RICAPITOLAZIONE CONTO ECONOMICO				PREVENTIVO 2024	
	SPESE	PREVENTIVO 2025	RICAVI		SPESE	RICAVI
0 AMMINISTRAZIONE GENERALE	3'696'400.00	10.01 %	359'500.00	2.80 %	3'889'100.00	414'400.00
1 ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA, DIFESA	6'187'592.00	16.75 %	4'261'642.00	33.23 %	2'006'050.00	181'000.00
2 FORMAZIONE	5'826'000.00	15.77 %	834'500.00	6.51 %	5'807'200.00	883'500.00
3 CULTURA, SPORT E TEMPO LIBERO, CHIESA	2'215'150.00	6.00 %	955'500.00	7.45 %	1'233'450.00	37'900.00
4 SANITÀ	6'260'400.00	16.95 %	152'000.00	1.19 %	4'892'150.00	126'000.00
5 SICUREZZA SOCIALE	4'622'100.00	12.51 %	82'000.00	0.64 %	4'139'950.00	75'000.00
6 TRASPORTI E COMUNICAZIONI	2'761'300.00	7.47 %	496'800.00	3.87 %	2'734'000.00	505'700.00
7 PROTEZIONE DELL'AMBIENTE E PIANIFICAZIONE DEL TERRIT	1'804'900.00	4.89 %	1'655'700.00	12.91 %	1'771'600.00	1'595'700.00
8 ECONOMIA PUBBLICA	39'000.00	0.11 %	89'000.00	0.69 %	39'000.00	89'000.00
9 FINANZE E IMPOSTE	3'531'750.00	9.56 %	3'938'600.00	30.71 %	3'392'300.00	4'249'700.00
T O T A L I	36'944'592.00	100.00 %	12'825'242.00	100.00 %	29'904'800.00	8'157'900.00
FABBISOGNO D'IMPOSTA						21'746'900.00
FABBISOGNO D'IMPOSTA			24'119'350.00			
T O T A L I A P A R E G G I O	36'944'592.00		36'944'592.00		29'904'800.00	29'904'800.00